**Aplicarea *principiului de a nu face rău semnificativ* în selectarea operațiunilor**

**în temeiul articolului 118a din RDC**

Prezenta analiză-cadru are la bază recomandările din scrisoarea Ares (2022)8138444 – 24/11/2022, potrivit cărora analiza DNSH se realizează la nivel de tip de intervenție / acțiune, proporțional cu nivelul de risc preconizat, neexistând obligația în Regulamentul comun 2021 – 2027 ca analiza să fie realizată la nivel de proiect.

Prezenta analiză are ca obiect intervențiile tipice care se regăsesc la nivelul proiectelor din cadrul POR 2014 – 2020, care vor continua în cadrul programelor regionale 2021 – 2027.

Abordarea propusă este aliniată la recomandările Comisiei cu privire la operaționalizarea principiului de "a nu aduce prejudicii semnificative" în criteriile de selecție rezumate în Ares (2022)8138444 – 24/11/2022 și se bazează pe următoarele considerente cheie:

* Aplicarea principiului de "a nu aduce prejudicii semnificative" ar trebui să fie proporțională cu nivelul de risc al intervențiilor;
* Aplicarea principiului nu ar trebui să conducă la un volum de muncă inutil nici pentru autoritățile de management, nici pentru beneficiari, ținând seama în special de obiectivul de a asigura o selecție rapidă și fără probleme a operațiunilor etapizate;
* Aplicarea principiului nu ar trebui să impună, atunci când este posibil, necesitatea ca beneficiarul să efectueze evaluări suplimentare lungi și detaliate sau necesitatea de a concepe și de a pune în aplicare măsuri de atenuare fie încorporate în faza II, fie ca proiecte compensatorii de sine stătătoare;

Prezenta analiză are ca obiect intervențiile tipice care se regăsesc la nivelul proiectelor din cadrul POR 2014 – 2020, care vor continua în cadrul programelor regionale 2021 – 2027.

Astfel, proiectele care necesită etapizare pot include următoarele tipuri de lucrări:

* Intervenții de reabilitare la clădiri existente și, în mod excepțional, construirea unor clădiri noi;
* Modernizarea părții carosabile a străzilor urbane, cu sau fără bandă destinată transportului public, mici poduri pietonale, pasaje, pasarele pietonale, adăugarea de piste pentru biciclete, mobilier stradal, parcări, trotuare;
* Reabilitarea părții carosabile a drumurilor județene fără intervenții structurale de mare amploare, fără mari lucrări de pământ și fără lucrări de artă de mari dimensiuni;
* Reabilitare și extindere cale rulare pentru troleibuze și autobuze electrice sau hibrid, infrastructură de încărcare pentru vehicule electrice, amenajare stații de transport public;
* Lucrări de amenajare spații verzi, alei pietonale, amenajare trotuare si carosabil afectate de instalarea pistei ciclabile;
* Dezvoltare și modernizare sisteme de iluminat public.

Proiectele sunt implementate în zone antropice, se află în etapa de implementare în baza unei autorizații de construire care încorporează condițiile prevăzute de către autoritățile competente de mediu în decizia etapei de încadrare sau în urma procedurii EIA și constau în etapa II, care va face obiectul finanțării 2021 – 2027, predominant în lucrări non-structurale (finisaje de interior sau exterior, lucrări de conectare la utilități).

În situația în care lucrările incluse într-un proiect etapizat nu se încadrează în tipologia descrisă mai sus, analiza potențialului impact asupra obiectivelor de mediu va fi realizată într-o grilă distinctă.

Având în vedere cele de mai sus, abordarea propusă are în vedere să se efectueze, într-o primă etapă, o examinare a conductei de operațiuni etapizate pe baza următoarelor criterii:

**1. Faza II a operațiunii este implementată prin contracte de achiziție de echipamente/material rulant/vehicule de transport public?**

În cazul în care faza II a operațiunii constă exclusiv în contracte pentru achiziționarea de echipamente/material rulant/vehicule de transport public, nu ar trebui să fie necesare verificări aferente exercițiului de a nu aduce prejudicii semnificative, având în vedere, pe de o parte, că echipamentele achiziționate în mod obișnuit în cadrul proiectelor POR 14-20 nu sunt utilaje industriale de mari dimensiuni și, pe de altă parte, că materialul rulant este utilizat pentru un mod de transport durabil și că vehiculele de transport public sunt predominant electric sau hibrid. În plus, într-o operațiune etapizată care constă exclusiv în contracte de achiziție, este foarte dificil să se încorporeze orice cerințe suplimentare de "a nu aduce prejudicii semnificative", deoarece acest lucru ar implica trecerea la un echipament alternativ în mijlocul contractului.

**2. În cazul în care faza a II-a a operațiunii este implementată prin contracte de lucrări, se va stabili dacă restul lucrărilor propuse a fi finanțate în cadrul Programului regional 2021 – 2027 sunt fie nestructurale (finisaje interioare, racordarea la utilități, elemente de siguranță rutieră etc.), fie structurale (constând în construcția efectivă a structurilor clădirilor)**

2A. LUCRĂRI NESTRUCTURALE

În cazul în care faza II a operațiunii constă exclusiv în lucrări nestructurale, nu ar trebui să fie necesare verificări în ceea ce privește principiul de "a nu aduce prejudicii semnificative", având în vedere:

* Legea 372/2005 privind performanta energetica a cladirilor, cu modificarile si completarile sale succesive, prevede ca:
  + Articolul 17: Clădirile noi, pentru care recepția la finalizarea lucrărilor se realizează în baza autorizației de construire emise începând cu data de 31 decembrie 2020, vor fi clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero;
  + Articolul 14: Pentru clădirile noi al căror certificat de urbanism este emis după 15 septembrie 2020, investitorii sunt obligați să pună la dispoziție dispozitive cu autoreglare pentru reglarea distinctă a temperaturii și calității aerului interior, în fiecare încăpere încălzită/răcită direct sau într-o zonă încălzită/răcită din clădire și/sau unitatea de clădire, dacă acest lucru este fezabil din punct de vedere tehnic și economic;
* Dificultățile substanțiale pe care le implică modernizarea unei soluții tehnice pentru orice lucrări în timpul implementării, atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.

2B. LUCRĂRI STRUCTURALE

2B.1. Proiecte nerutiere

Dacă faza II a operațiunii constă în lucrări structurale, este important să se ia în considerare următoarele aspecte tipice pentru proiectele nerutiere:

* Proiectele POR 2014 – 2020 constau în intervenții la clădiri existente: extinderi, reabilitări, modernizări;
* Operatiunile etapizate constand in lucrari structurale trebuie sa se incadreze in prevederile Legii 372/2005 articolele 14 si 17 mentionate mai sus;
* Prin urmare, lucrările rămase de finalizat în faza II sunt fie deja începute la sol, fie într-un stadiu avansat de construcție;
* Dificultățile substanțiale pe care le implică modernizarea unei soluții tehnice pentru orice lucrări în timpul implementării, atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.

Prin urmare, în cazul proiectelor nerutiere, dacă lucrările de structură intră sub incidența prevederilor Legii 372/2005 articolele 14 și 17 menționate mai sus, sau dacă lucrările rămase de finalizat în faza II sunt deja începute pe teren, nu ar trebui să fie necesare verificări DNSH.

2B.2. Proiecte de drumuri județene

Dacă faza a II-a a operațiunii constă în lucrări structurale la un proiect de drum județean, este important să se țină seama de următoarele aspecte tipice:

* Proiectele POR 2014 – 2020 constau în intervenții la infrastructurile existente: extinderi, reabilitări, modernizări, cu segmente noi de drum foarte limitate
* Lucrările sunt fie deja demarate la sol, fie într-un stadiu avansat de construcție, în condițiile stabilite în autorizația de construire emisă, care încorporează condițiile obligatorii stabilite de Agenția Locală pentru Protecția Mediului (LEPA), fie ca urmare a procedurii de evaluare, fie ca urmare a Deciziei de încadrare, aceasta din urmă incluzând condițiile de implementare în care impactul potențial al proiectului este menținut la nivelul nesemnificativ;
* Dificultățile substanțiale pe care le implică modernizarea unei soluții tehnice pentru orice lucrări în timpul implementării, atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.

Verificarea respectarii principiului DNSH se face conform metodologiei prevazute in Orientarile comisiei.

**Partea 1- Filtrarea celor 6 obiective de mediu pentru a identifica pe cele care necesită o evaluare de fond**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indicați care dintre obiectivele de mediu de mai jos necesită o evaluare de fond a măsurii conform principiului DNSH | Da | Nu | **Justificare în cazul selectării răspunsului *Nu*** |
| Atenuarea schimbărilor climatice | **X** |  |  |
| Adaptarea la schimbările climatice |  | **X** | Acest obiectiv nu este afectat semnificativ din următoarele considerente:   * *Hotărârea Guvernului nr. 907 / 2016 privind etapele de elaborare şi conţinutul-cadru al documentaţiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiţii finanţate din fonduri publice*, cu modificările și completările ulterioare prevede, în Anexa 4, analiza vulnerabilităţilor cauzate de factori de risc, antropici şi naturali, inclusiv de schimbări climatice, ce pot afecta investiţia. Astfel, cadrul legislativ existent la momentul la care proiectele erau în etapa de pregătire prevedea integrarea în procesul de definire a opțiunilor tehnico-economice, a considerațiilor care țin de reziliența la riscurile legate de schimbările climatice. * Pe de altă parte, având în vedere tipul de lucrări prevăzut în proiectele etapizate, apreciem faptul că normativele tehnice în vigoare sunt suficiente pentru a nu se afecta acest obiectiv datorită, în special, următoarelor prevederi:   - Construcțiile aferente școlilor, liceelor și altor activități socio-culturale nu se amplasează pe terenuri situate pe marginea superioară a terenurilor în pantă sau pe terenuri care prezintă pericol de alunecare, în situația neconstruită sau în prezența construcțiilor proiectate.  - În cazul în care considerente de ordin urbanistic și economic justificate prin studii de specialitate impun folosirea unor astfel de amplasamente, legislația impune efectuarea de studii de stabilitate pentru amplasament în varianta neconstruită și în situația amplasării construcțiilor și, după caz, se vor efectua lucrări pentru asigurarea stabilității terenului.  - Construcțiile aferente școlilor, liceelor și altor activități socio-culturale nu se amplasează pe terenuri formate din umpluturi neomogene încadrate în categoria terenurilor dificile de fundare.  - Construcțiile noi nu se amplasează în zona inundabilă a albiei majore a râurilor.  - Clădirile pentru școli și licee nu se amplasează în vecinătatea construcțiilor sau clădirilor a căror avariere ca urmare a unor calamități naturale sau a unor accidente  tehnice poate produce degajări de substanțe toxice sau explozii. Distanțele minime față de aceste obiective se stabilesc pe baza reglementărilor tehnice, în funcție de specificul sursei de risc și de specificul amplasamentului.  De asemenea, normativele tehnice prevăd faptul că există obligația proiectării și execuției astfel încât să se preia  toate acțiunile din timpul construcției sau exploatării, pentru stări limită ultime și stări limită de serviciu.  Toate normativele elaborate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației sunt publicate la adresa <https://www.mdlpa.ro/pages/reglementare1>. |
| Utilizarea durabilă și protejarea resurselor de apă și a celor marine |  | **X** | Nu au fost identificate resurse naturale, printre care apa, care să fie folosite în proiectele etapizate.  Impactul potențial al acestor lucrări asupra factorului apă este apreciat ca fiind unul extrem de redus, reversibil, local în perioada de realizare a lucrărilor şi redus, după implementarea proiectului, datorită specificului activităţilor.  Proiectele nu prevăd lucrări complexe care să producă modificări ale cadrului natural ale amplasamentelor, impactul asupra mediului în urma implementării proiectelor urmând să fie unul minim. |
| Economia circulară, inclusiv prevenirea și reciclarea deșeurilor | **X** |  |  |
| Prevenirea și controlul poluării în aer, apă sau sol | **X** |  |  |
| Protecția și restaurarea biodiversității și a ecosistemelor |  | **X** | Proiectele etapizate sunt implementate în zone antropice și nu afectează starea bună și rezistența ecosistemelor sau starea de conservare a habitatelor și speciilor inclusiv a celor de interes al Uniunii.  Proiectele de intervenție la infrastructura rutieră nu sunt de natură să afecteze semnificativ acest obiectiv având în vedere faptul că proiectele vizează reabilitarea părții carosabile a unor drumuri județene existente, fără intervenții structurale de mare amploare sau mari lucrări de artă care să modifice semnificativ capacitatea proiectată a drumului.  Implementarea proiectelor NU este de natură să conducă la reducerea suprafeţelor habitatelor şi/sau a exemplarelor speciilor de interes comunitar, fragmentarea habitatelor de interes comunitar, cu impact negativ asupra factorilor care determină menţinerea stării favorabile de conservare a ariei naturale protejate de interes comunitar sau modificări ale dinamicii relaţiilor ce definesc structura şi/sau funcţia ariei naturale protejate de interes comunitar.  Menționăm că proiectele de investiții integrează toate condițiile și măsurile din decizia etapei de încadrare / evaluarea impactului asupra mediului pentru obținerea autorizației de construire iar verificarea implementării măsurilor de prevenire și reducere atât în timpul lucrărilor de execuție cât și în perioada de funcționare va fi realizată de către Garda Națională de Mediu. |

**Partea 2 – Evaluarea de fond conform principiului DNSH pentru obiectivele de mediu care o impun**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indicați care dintre obiectivele de mediu de mai jos necesită o evaluare de fond a măsurii conform principiului DNSH | Da | Nu | **Justificare în cazul selectării răspunsului *Nu*** |
| Atenuarea schimbărilor climatice |  | **X** | Intervențiile de reabilitare la clădiri existente și, în mod excepțional, construirea unor clădiri noi nu sunt de natură să afecteze acest obiectiv.  Clădirile reabilitate și noi sunt, în general, de mici dimensiuni, din mediul urban mic și mediul rural: școli, spitale, grădinițe, cămine de bătrâni, alte instituții administrative.  Deși unele proiecte de reabilitare pot include și montare de centrale pe gaz, acestea sunt dimensionate limitat pentru necesitățile spațiului reabilitat.  În ceea ce privește clădirile noi, menționăm faptul că Legea nr. 372 din 13 decembrie 2005 privind performanța energetică a clădirilor prevede la articolul 17 faptul că *în cazul clădirilor noi, pentru care recepţia la terminarea lucrărilor se efectuează în baza autorizaţiei de construire emise începând cu 31 decembrie 2020, vor fi clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero.*  **Astfel, intervențiile de genul acesta nu se încadrează în categoriile de activități pentru care este recomandată calcularea amprentei de carbon conform *Commission Notice Technical guidance on the climate proofing of infrastructure in the period 2021-2027, pag. 20.***  **În ceea ce privește intervențiile asupra infrastructurii rutiere județene, acestea nu sunt de natură să afecteze semnificativ acest obiectiv având în vedere faptul că proiectele vizează reabilitarea părții carosabile a unor drumuri județene existente, fără intervenții structurale de mare amploare sau mari lucrări de artă care să modifice semnificativ capacitatea proiectată a drumului.**  În ceea ce privește modernizarea părții carosabile a străzilor urbane, aceste proiecte, prin natura limitată a intervențiilor, nu sunt de natură să conducă la creșteri semnificative ale emisiilor astfel încât să afecteze obiectivul.  Intervențiile de reabilitare și extindere a căilor de rulare pentru troleibuze și autobuze electrice sau hibrid, infrastructură de încărcare pentru vehicule electrice, amenajare stații de transport public sau sistemele de iluminat public nu afectează semnificativ acest obiectiv. |
| Economia circulară, inclusiv prevenirea și reciclarea deșeurilor |  | **X** | În ceea ce privește cerința ca gestionarea deşeurilor rezultate în toate etapele proiectelor să se realizeze în linie cu obiectivele de reducere a cantităţilor de deşeuri generate şi de maximizare a reutilizării şi reciclării, proiectele etapizate intră sub incidența prevederilor Legea nr. 292/2018 - anexa 5E, precum și OUG nr. 92/2021 - art. 17 alin. (4) care prevede: *obligația titularilor autorizațiilor de construire/desființare de a avea un plan de gestionare a deșeurilor din construcții și/sau desființări prin care să implementeze sisteme de colectare separată și/sau sortare și/sau demolare selectivă în vederea reutilizării/reciclării deșeurilor pe amplasament.*  În ceea ce privește cerința ca cel puţin 70% (în greutate) din deșeurile nepericuloase rezultate din construcții și demolări (cu excepția materialelor naturale - pământ și pietriș) și generate pe șantier vor fi pregătite, respectiv sortate, pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, aceasta este prevăzută în OUG nr. 92/2021 - art. 17 alin. (7).  În ceea ce privește cerințele ca deşeurile rezultate vor fi colectate separat si vor fi depozitate temporar (in toate etapele Proiectului) doar pe suprafeţe special amenajate, iar în cazul deşeurilor contaminate, se vor lua măsuri speciale de depozitare separată pe suprafeţe impermeabile, pentru a nu contamina restul deşeurilor sau solul, acestea sunt prevăzute în OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor - art. 17 alin. (4), precum și în Legea nr. 107/1996 - art. 32 alin. (1) prevede că manipularea de deșeuri în zonele din jurul apelor și în alte locuri din care acestea ar putea ajunge în apele de suprafață, subterane sau marine se face numai în condiții în care nu produc poluarea apelor.  În ceea ce privește evidența gestiunii deșeurilor, proiectele etapizate respectă prevederile OUG nr. 92/2021, art. 48 alin. (1), (5) și 6.  Având în vedere cele de mai sus, în cazul proiectelor etapizate, cadrul legal existent asigură deja condițiile pentru ne-afectarea semnificativă a acestui obiectiv. |
| Prevenirea și controlul poluării în aer, apă sau sol |  | **X** | În ceea ce privește cerința ca lucrările aferente proiectelor să fie realizate cu utilaje mai puţin poluante, aceasta este asigurată prin respectarea prevederilor HG 467 / 2018 care stabilește măsuri pentru aplicarea Regulamentului UE 1628 /2016.  Legea nr. 107/1996 - art. 32 alin. (1) prevede că manipularea de deșeuri în zonele din jurul apelor și în alte locuri din care acestea ar putea ajunge în apele de suprafață, subterane sau marine se face numai în condiții în care nu produc poluarea apelor. Sarcina verificării îndeplinirii cerinței revine Inginerului, care va verifica modalitățile de stocare a deșeurilor, indiferent de amplasamentul pe care se realizează aceasta (pe amplasamentul șantierului sau pe alte amplasamente).  De asemenea, Legea nr. 107 / 1996 prevede elaborarea planului de gestionare a deșeurilor care va include măsuri privind colectarea separată și stocarea temporară a deșeurilor generate, inclusiv pentru deșeurile periculoase.  Caietele de sarcini vor include cerințe referitoare la condițiile tehnice pentru stocarea temporară a deșeurilor din șantier, inclusiv cele periculoase. Se recomandă utilizarea Ghidului privind stocarea temporară a deșeurilor nepericuloase din construcții și demolări și a Ghidului privind stocarea temporară a deșeurilor periculoase din construcții și demolări.  Proiectele etapizate nu utilizează următoarele substanțe:  a) Substanțele enumerate în anexa I sau anexa II la Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului , cu excepția cazului în care substanțele sunt prezente ca urme neintenționate de contaminant  Regulamentul (UE) 2019/1021 - anexa I și anexa II  b) Mercurul și a compușii mercurului, amestecurile acestora și a produselor cu adaos de mercur, astfel cum sunt definite la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2017/852  Regulamentul (UE) 2017/852 - art. 2  c) Substanțele enumerate în anexa I sau anexa II la Regulamentul (CE) nr. 1005/2009  Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 - anexa I și anexa II  d) Substanțele enumerate în anexa II (Pb, Hg, Cd, Cr+6), cu excepția cazului în care se respectă pe deplin articolul 4 alineatul (1) din Directiva 2011/65/UE  Regulamentul (CE) nr. 1005/2009 - anexa I și anexa II  Directiva 2011/65/UE - art. 4 alin. (1)  e) Substanțele enumerate în anexa XVII (Azbest) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, cu excepția cazului în care se respectă pe deplin condițiile specificate în anexa respectivă  Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 - anexa XVII  f) Substanțe care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 57 și sunt identificare în conformitate cu articolul 59 alineatul (1) din Regulamentul (CE) 1907/2006, cu excepția cazului în care s-a dovedit că utilizarea lor este esențială pentru societate  Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 - anexa XVII - art. 57 și art. 59 alin. (1)  g) Substanțe care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 57 din Regulamentul (CE) 1907/2006, cu excepția cazului în care s-a dovedit că utilizarea lor este esențială pentru societate  Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 - anexa XVII - art. 57 și art. 59 alin. (1)  De asemenea, cerințele privind reducerea nivelului de zgomot și vibrații, acolo unde va fi cazul, prin instalarea de bariere fonice sunt prevăzute în Legea nr. 121/2019  și HG nr. 1756/2006. |